

# SOSTENIBILIDAD LOCAL

Por CARLOS SÁINZ CONCHA

*"Satisfacer las necesidades del presente, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras de satisfacer sus propias necesidades".*

Hace ya casi veinte años la ONU plasmó esta sentencia en el informe Brundtland y propuso una nueva concepción de desarrollo económico y social denominado "sostenible". Este concepto de desarrollo se asumió en la Primera Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (CNUMAD) de Río de Janeiro en 1992, donde los gobiernos representados expresaron la voluntad de adoptar prácticas encaminadas a integrar el medio ambiente y el desarrollo como estrategias para corregir las desigualdades existentes, incrementar el bienestar y mejorar la habitabilidad de la tierra a largo plazo; adoptando para ello el compromiso de promover el denominado "desarrollo sostenible".

© Fotos: CARLOS SÁINZ CONCHA

ES NECESARIO COMPATIBILIZAR EL DESARROLLO ECONÓMICO  
CON LA PROTECCIÓN DE LA SALUD Y LA CALIDAD DE VIDA DE  
LOS CIUDADANOS.





## Educación ambiental

ARRIBA. Es fundamental que a través de la participación social tomemos la responsabilidad de nuestro desarrollo.

DERECHA. Además de producir y consumir menos debemos alargar la vida útil de los residuos. Trabajar los sentimientos y las actitudes fomentando el desarrollo de las "3R" es un pilar clave en la educación ambiental.

El papel de las administraciones locales es clave para la promoción de la sostenibilidad. El actual modo de vida urbano, en particular las estructuras de división del trabajo, la ocupación del suelo, el transporte, la producción industrial, la agricultura, el consumo y las actividades de ocio, y por tanto nuestro nivel de vida, hace a las ciudades especialmente responsables de muchos problemas ambientales a los que se enfrenta la humanidad. Este hecho es especialmente significativo si se tiene en cuenta que en torno al 80% de la población europea vive en zonas urbanas.

Los actuales niveles de consumo de recursos en los países industrializados no pueden ser alcanzados por la totalidad de la población mundial, y mucho menos por las generaciones futuras, sin destruir el capital natural. La vida humana en este planeta no puede ser sostenible sin unas comunidades locales viables. El gobier-

no local está cerca del lugar donde se perciben los problemas ambientales y muy cerca de los ciudadanos; comparte además con los gobiernos a todos los niveles la responsabilidad del bienestar del hombre y de la naturaleza. Por consiguiente, *las ciudades tienen una función determinante en el proceso de cambio.*

Los problemas no aparecen porque sí, son la suma de un mosaico de acciones, grandes y pequeñas que actúan juntas hasta convertirse en lo que ahora se llama el cambio climático, la pérdida de biodiversidad, o la desertización. Seguirán creciendo en la medida en que se admita que el mercado es el único árbitro posible de las políticas.

Sobre la solución, o mejor prevención, hay que reconocer que no se tiene la respuesta en la mano. El cambio de modelo económico es la respuesta obvia, pero aún no hay un modelo de recambio que permita facilitar una salida simple. La reforma de lo estable-



cido no parece suficiente, pero quizá la necesidad de profundizar en las reformas haga que siga construyéndose una respuesta social suficientemente generalizada como para lograr un necesario cambio de valores.

La Agenda 21 Local surge como una alternativa en la búsqueda de respuestas ante los actuales problemas ambientales, económicos y sociales que afectan en su conjunto a las administraciones locales. No se centra exclusivamente en conservar el patrimonio natural, sino que precisa también de una mayor equidad y justicia social. Ofrece una visión integrada del desarrollo, en



contraste con la tradicional tendencia a la sectorialización de las políticas ambientales. Los principios básicos de esta herramienta de gestión local se han venido desarrollando entorno a las siguientes áreas temáticas:

- Desarrollo social y económico.
- Gestión de los recursos.
- Fortalecimiento de la participación de los grupos y actores sociales.
- Modos de ejecución e implantación.

Todas las medidas propuestas en el documento europeo de Agenda 21 están orientadas a conseguir dos objetivos de carácter estratégico a escala global:

- Frenar la destrucción del medio ambiente.
  - Eliminar las desigualdades existentes entre los países.
- Los objetivos globales citados se concretan a su vez en toda una serie de metas de carácter más específico, entre ellas:
- Luchar contra la pobreza.
  - Proteger y fomentar la salud.

- Proteger la atmósfera.
- Conservar y usar de forma racional los recursos forestales.
- Luchar contra los procesos de desertificación.

- Proteger los ecosistemas de montaña.
- Desarrollar la agricultura sostenible.
- Conservar la biodiversidad.
- Gestionar correctamente los desechos sólidos, peligrosos, etc.

La elaboración e implantación de una Agenda 21 Local se puede definir y estructurar en los siguientes apartados principales:

- Diagnóstico Ambiental.
- Plan de Acción Ambiental.
- Plan de Seguimiento y Evaluación, dentro del cual se enmarca la Declaración Ambiental.
- Plan de participación Social.
- Declaración ambiental municipal.

Tras esta introducción a modo de repaso del concepto de desarrollo sostenible, y habiendo mostrado ciertas

ES NECESARIO CONSERVAR Y USAR DE FORMA SOSTENIDA LOS RECURSOS NATURALES QUE HEMOS HEREDADO, PUES UNA SOBREEXPLOTACIÓN DE ELLOS CONLLEVA A SU RÁPIDA EXTINCIÓN.

facetas de la AG21L, este artículo, lejos de ofrecer al lector una guía de implantación de esta herramienta, ya que existen numerosos manuales con tal propósito, intenta animar a todos los ciudadanos a iniciar este proceso y ofrece ciertas reflexiones a tener en cuenta al afrontarlo.

En este sentido, advertir en primer lugar, que para que la sostenibilidad tenga éxito, es necesario contar con un liderazgo político al más alto nivel, de manera que la política de AG21L sea capaz de establecer unos objetivos genéricos de sostenibilidad que impregnen y movilicen al conjunto de la organización municipal.

Es preciso ir más allá de una interpretación reduccionista de las políticas



## Conciencia social

ARRIBA. La fuerza social de los movimientos populares son pieza clave para abordar acciones concretas con clara repercusión social.

DERECHA. El 82% de la población utiliza el coche como principal medio de transporte, con los consiguientes problemas relacionados con la salud y el medio ambiente que esta situación genera.

de AG21L. Aquel municipio que se plantee resolver, por ejemplo, la recogida selectiva de residuos, pero no considera política de sostenibilidad la lucha contra la pobreza o la creación de empleo, va totalmente en contra de una política municipal integrada y global. La inclusión de más áreas que las meramente ambientales, como pueden ser Promoción económica, Bienestar social..., sin duda aporta un interesante y necesario carácter transversal en la elaboración de dicha agenda.

De la misma manera, para potenciar la política de AG21L se ha de avanzar en el compromiso de integrar los principios de sostenibilidad y transversalidad en la gestión municipal, evitando así la "inercia" de que cada departamento trabaje de manera individualizada (como compartimentos estancos), o con un carácter más interdepartamental dependiendo del liderazgo

político y de la voluntad de los directivos y técnicos por cooperar y plantear acciones conjuntas. Es imprescindible generar modelos de gestión, es decir mecanismos de coordinación interdepartamental para promover líneas de actuación estratégicas.

Considero que es imprescindible generar modelos de gestión, es decir mecanismos de coordinación interdepartamental para promover líneas de actuación estratégicas.

Hay que tener en cuenta además que para conseguir diseñar, tomar decisiones y evaluar las acciones, hay que contar con un amplio abanico de actores, y así dar una respuesta integrada, eficaz y eficiente a los problemas que se quieren abordar, por ello los diferentes departamentos municipales han de concebir las políticas públicas como procesos participativos, y no caer en el error común de que esto suponga pérdida de



poder en el ejercicio y desarrollo de competencias atribuidas.

Por último, en el capítulo de las administraciones locales, animarles a que habiliten cauces democráticos de participación, fomentando el asociacionismo y ofreciendo una información constructiva al ciudadano.

Parece oportuno también hacer un llamamiento a toda la sociedad y recordar que cada persona es un ciudadano y tiene derechos. Debemos optimizar los lazos que nos unen y evitar dejar en manos de unos pocos la responsabilidad de nuestro desarrollo.



## Regeneración de espacios

El Ecoparque de Arnüero es un parque abierto en donde se oferta una propuesta de turismo ecológico y cultural respetuosa con los valores ambientales.

Son muy esperanzadores los encuentros de Porto Alegre y los movimientos alterglobalización, el primero evidencia que la verdadera fuerza social radica en la consolidación de una red de movimientos populares con la conciencia que otro mundo es posible y los segundos porque, aunque todavía no tenemos el modelo alternativo al del mercado, pasan de la declaración de intenciones a las acciones concretas.

Sería muy interesante tender puentes entre las mejoras que pueden construirse desde las bases de las estructuras actuales y los deseos expresados por los colectivos sociales que se declaran en contra del sistema.

La nueva organización de trabajo creada en la Segunda Cumbre de la Tierra, celebrada en Johannesburgo (2002), denominada Red de Gobiernos Regionales para el Desarrollo Sostenible, es otra ventana más que se abre a la esperanza, ya que pretende

compartir información y experiencia sobre el desarrollo sostenible y promueve la cooperación mutua.

Ante el pensamiento generalizado de que existe otra forma de configurar el porvenir, que otra utopía mundial es factible, la polémica sobre la sostenibilidad ofrece la oportunidad de construir un modelo nuevo, así que animo a todos, al menos los que se vean retratados con estas líneas, a superar la *pasividad* reinante y a participar en este apasionante reto.

*Ya que el desarrollo sostenible es una cuestión que atañe a todos los ciudadanos y que sólo puede conseguirse a través de un amplio consenso, el mayor reto para el futuro de la Agenda 21 Local es el de conseguir que se convierta en un proceso participativo y de debate social.*

Para más información sobre el tema, puede contactar con:  
Carlos Sáinz Concha  
e-mail: [carlossainzconcha@hotmail.com](mailto:carlossainzconcha@hotmail.com)



EL PROYECTO DE RESTAURACIÓN DE LAS MARISMAS BLANCAS DE EL ASTILLERO, INICIADO EN 1999, ES UN CLARO EJEMPLO DE COMPATIBILIDAD ENTRE EL USO PÚBLICO DEL SUELO Y LA PRESERVACIÓN DEL ESPACIO Y SUS VALORES AMBIENTALES.